

El presente es un acercamiento sobre las acciones de gobernanza de Andrés Manuel López Obrador desde que asumió la presidencia 1º. de diciembre de 2018 y hasta un corte al mes de agosto de 2021.

En este esfuerzo la interpretación del liderazgo populista híbrido del presidente se ubica desde una posición discursiva y por lo cual se utilizó la metodología de la red de valor para explicar una aproximación sobre algunas de las políticas públicas de la administración de la Cuarta Transformación (4T); y en cuyo análisis se incluye al Movimiento de Regeneración Nacional.

Como referencia se tienen en principio los siguientes considerandos:

- ✓ López Obrador es un político profesional que inicio su activismo en el Partido Revolucionario Institucional (PRI), contando con el apadrinaje de Enrique González Pedrero y donde militò durante 18 años (1970 a 1988), destacando localmente en diversas ocasiones en su natal Tabasco. Luego por la ruptura entre la Corriente Democrática interna en el PRI, paso a ser fundador del Partido de la Revolución Democrática (PRD) en 1989 y luego gracias al sufragio mayoritario de dicho partido fue electo gobernador del entonces denominado Distrito Federal entre el 2000 al 2005.
- ✓ El hombre de Macuspana también se caracteriza por ser muy testarudo, de ahí que participò como candidato presidencial más de tres ocasiones recorriendo el país en las campañas de 2006, 2012 y la última el 2018.
- ✓ En este sentido Amlo fue fundador de un movimiento social, que luego se convirtió en el Movimiento de Regeneración Nacional y que en el 2014 fue reconocido como partido, después por tercera ocasión se postulo como presidente en el 2018 resultando victorioso con más de 30 millones de votos.

- ✓ El morenismo sobresale por su evolución del discurso propio del PRD en la que prevalece una subida personalista y popular impulsada por Amlo y donde el mismo fue moderando sus posiciones y considerando propuestas poco coherentes y no afines a los planteamientos de izquierda; en este contexto en la campaña de triunfo del 2018 se inaugura sin cortapisas la alineación de los morenistas con los exmilitantes del PRI y el PAN, asunto que abona al transfuguismo político.
- ✓ Ya como presidente, en forma habitual y aprovechando su carisma emplea una retórica contra los grupos de poder utilizando la apelación nacionalista hacia el pueblo. Además en su gestión cimentado la idea de hacernos creer que el tiene toda la razón en un número de temas.
- ✓ Con su liderazgo populista continua confrontando la crisis del sistema político institucional neoliberal y el descontento popular, que por cierto de dicho sistema neoliberal el presidente desde marzo de 2020, “le dio Cristiana sepultura”.
- ✓ Asimismo Amlo alienta la propuesta de biligerancia entre los estratos medios-pobres contra los pudientes y una subversión de valores vigentes donde el contendiente principal contra el establishment el lo lidera. Sin embargo, de lo anterior contrasta que en ocasiones toma acuerdos y consensos con el sector empresarial nacional y transnacional; pero así también tiene rupturas con dicho sector.
- ✓ Se ha evidenciado que la narrativa de Amlo tiene características claramente populistas y una mitificación del líder, por ello el presidente puede ser definido como el “outsider de la política” en relación a su retórica.

- ✓ En publicidad oficial y en plena era de la 4T se ha continuado con un gasto oligopólico de alta concentración de medios, pues se registró el año pasado un gasto total de 654 millones de pesos, ¡pero alertas! en tan solo tres medios de comunicación Televisa, La Jornada y TV- Azteca concentran 432 millones de pesos, es decir 66 por ciento del total; dicho comportamiento fue en 2019 con los indicados medios consentidos. Se reconoce que el presupuesto asignado por la administración actual por publicidad oficial ha disminuido con respecto con las anteriores ministraciones, sin embargo la dispersión de estos recursos persiste “sin tener criterios claros y transparentes”.
  
- ✓ En los próximos tres años que le restan a la 4T, no habra grandes cambios en la toma de decisiones respecto a su acercamiento con las diversas fuerzas políticas y económicas, ¿sin embargo está en el aire como se enfrentarán los entuertos de las politicas publicas y las promesas incumplidas? Asunto que tiene que ver con la desafortunada cargada del discurso de Amlo hacia los intereses transnacionales y domesticos capitalistas, por lo que no es gratuito pensar que el aplazamiento del aumento tributario para las empresas morales y fisicas de mayores ingresos de las distintas cadenas de valor, obedece para no afectar sus interèses; en este sentido un balance objetivo de las tendencias político-economicas arroja como perdedores en esta transicion postneoliberal a los màs vulnerables y a los estratos sociales medios; pero en contraste la 4T asegurará a toda costa que sus proyectos insignia como el Corredor Interoceánico, la Refinería de Dos Bocas, el Tren Maya y el Aeropuerto de Santa Lucía arriben a un buen puerto.

## Aproximación a la red de valor de la 4T

### Misión del Estado mexicano

Se requiere de una redirección de la gobernanza y asimismo que todas las fuerzas políticas asuman su rol.

En lo anterior es indispensable ser objetivos y dar respuesta al qué y el cómo con horizontalidad democrática.

En este empeño es obligado resarcir los daños del Covid-19, contrarrestar la caída de la economía y el bienestar y donde el Estado deberá aceptar, no sólo los avances y aciertos de la gobernanza, sino también los yerros.

En suma, establecer un pacto político nacional para abreviar el tiempo de la recuperación económica y reducir la desigualdad social; cuestión que se traduciría entre otras acciones torales la creación de un programa nacional de empleo, el rescate de las micro, pequeña y mediana empresas, así como instaurar nuevas empresas para concretar el desarrollo económico del país.

# Árbol de Problemas/Oportunidades

Efecto principal

**El clímax de la crisis hegemónica del proyecto neoliberal en el país fue la causa de la derrota electoral en 2018 por los partidos neoliberales como el PRI y el PAN.**

Efectos

Y fue en el momento cuando la inserción de la economía mexicana con los Estados Unidos ya era casi total.

El neoliberalismo cambió al país, convirtiéndolo en un país industrial muy urbanizado y en extremo desigual en lo social y territorial.

Aún se está en una tardía transición a la democracia con efectos de competencia partidaria adherente.

En los 30 años de neoliberalismo no se crearon sistemas de representación política para responder a una sociedad fracturada y desorganizada.

Problema central

**El sistema de dominancia política neoliberal aun subsiste en procesos que generan pobreza, subvaloración de identidad y donde el crimen organizado crece y se alía con la clase política emergente.**

Causas principales

**La simultaneidad de la democratización, la realización del primer proyecto neoliberal y la violencia ilegal crearon una condición mínima para empoderar al pueblo.**

**El triunfo en 2018 de Amlo y de Morena se produjo en todas las regiones del país y grupos de edad y los distintos estratos socioeconómicos.**

**La misión es recuperar la soberanía del Estado frente a todo poder fáctico y dirigir el desarrollo del país.**

**Amlo denuncia sistemáticamente los excesos de la oligarquía neoliberal y rechaza todas las críticas a sus decisiones**

Causas secundarias

El régimen neoliberal y su carácter ambiguo hizo que la democracia nunca trascendiera el espacio electoral.

Amlo formó una coalición que incluyó a partidos oportunistas como el Partido Verde que se ha puesto a la venta en todos los gobiernos desde 1994.

Por lo que ya se aprecian riesgos de que el proyecto de Amlo está en la transición hacia un régimen populista autoritario.

El tamaño de la intolerancia presidencial contrasta con la pequeñez de la intervención real de los medios que lo critican.

Por lo que se abrió la ventana para que llegara el justiciero político profesional de "ya sabes quien".

También incluye al Partido del Trabajo que es un engendro del hermano incomodo de Salinas De Gortari.

En ello encuadran algunos de los megaproyectos insignia de la 4T como el Tren Interoceánico de Tehuantepec y el Tren Maya.

El proyecto económico de Amlo se centra en preparar condiciones para un capitalismo competitivo.

El "outsider de la política" ha canalizado la ira de las promesas no cumplidas con el subterfugio de apoyos clientelares-asistenciales.

Y el Partido Encuentro Solidario que es una agrupación ultraderechista de pastores evangélicos.

Los cuales no tienen el aval de la mayoría de los habitantes donde se situarán dichos megaproyectos.

Cuyo eje dinámico sean las empresas de Estado con apoyo del capital privado nacional y vinculado al mercado estadounidense.

El neoliberalismo transformó a México convirtiéndolo en un país altamente urbanizado y muy desigual tanto desde la perspectiva social como territorial.

Estos partidos "bisagra" le han permitido a Amlo una sobrerrepresentación legislativa necesaria para aprobar leyes y presupuestos...

Asimismo, dichos megaproyectos adolecen de graves carencias técnicas y errores de planeación.

Revertir que el T-Mec es un conjunto de garantías al capital extranjero para seguir utilizando al territorio y a los trabajadores mexicanos como plataforma de exportaciones de E.U.

## Derivaciones del problema central

**El carácter heterogéneo de la democracia solo ha trascendido su legitimación electoral en la administración actual de la transición postneoliberal y donde el presidente al estar perdiendo piso pone en riesgo inminente la gobernabilidad del país.**



**La pobreza ha aumentado en 10% por lo menos, y más de la mitad de la población por lo menos se encuentra en esa situación.**



**El neoliberalismo modificó a México, transformándolo en un país industrial emergente, altamente urbanizado y muy desigual tanto desde la perspectiva social como territorial.**



**Observancia de una transición muy lenta de la democracia lo que resultó una fragmentación del poder político y económico.**



**Cuestión que ha derivado, en una violencia criminal en más de 20 años y en un 50 por ciento del territorio nacional.**

# Árbol de Problemas/Oportunidades

Efecto principal

Interacción de millones de partidarios de una reforma profunda que votaron por Morena, los anticapitalistas que se oponen a Amlo y los revolucionarios que ofrecen una alternativa socialista; el concepto revolucionario se define como “un cambio transicional democrático” de un régimen político-económico a otro por la vía pacífica.

Efectos

Incapacidad sobre el manejo político que hace Morena, cuestión que deriva en una pasividad de sus militantes.

Pérdida de identidad de los dirigentes de Morena por la intromisión del proceso político de la 4T.

Desinterés ciudadano de la política por los políticos corruptos y faltos de capacidad, asunto que ha derivado en la reducción de los activos políticos.

Sistema político sin planificación, ni apego a normas y oportunidades de visión democrática.

Problema central

Se requiere de la aceptación de una redirección de la gobernanza y asimismo que todas las fuerzas políticas asuman su rol, por lo que obliga ser objetivos y dar respuesta al qué y el cómo con horizontalidad democrática.

Causas principales

**El verticalismo del partido limita la participación política plural y democrática.**

**Sin teoría revolucionaria no hay acción revolucionaria.**

**Se carece de discusión colectiva de análisis y propuestas de políticas estratégicas.**

**Morena y otros partidos no son una fuerza de primer orden en organización política y debate ideológico.**

Causas secundarias

Morena privilegia el enfoque electoral-reformista en el partido.

La dominancia del sistema neoliberal en más de 3 décadas dificulta el cambio hacia una gobernanza postneoliberal.

Carencia de una metodología funcional para el análisis y propuestas estratégicas.

30 millones de ciudadanos votaron por Morena, personas honestas y una importante fuerza reformista, no anticapitalista, sin conciencia de clase ni experiencia política.

El nivel de formación política es bajo en su cobertura de los cuadros del partido.

Por dicha dominancia el sistema neoliberal se alienta a que continúe la impunidad y corrupción.

Legitimación democrática parcial pues parte de los representantes en el congreso fueron asignados por la nomenclatura.

Morena no es partido sino una maquinaria electoral.

En pocos casos se toman decisiones considerando el consenso de los involucrados.

Amlo da concesiones porque las fuerzas armadas y el gran capital le exigen aceptar su acceso.

Libre acceso a los militantes de información escrita o digital de los proyectos o programas institucionales del partido.

El partido fue creíble en sus inicios cuando organizo núcleos de base y tenía aún un lenguaje y una dirección de centroizquierda.

La elección de la dirigencia partidista debe ser en base al activismo político traducido en el compromiso democrático y la de capacidad política de servicio al pueblo.

El programa de la 4T no es del gran capital, es una “versión anacrónica del nacionalismo burgués” que propone reproducir el capitalismo distribucionista.

La 4T pretende gobernar a través de la comunicación y no a través de resultados-realidades.

La política de alianzas no debe traicionar los postulados democráticos

# Construcción de alternativas de posición discursiva

## Efecto I

La interacción de Morena con aval del presidente ha incurrido en un desdibujamiento de la pérdida de principios e identidad ideológica y haber alcanzado un pragmatismo político de poder.

## Complejo causal

El sistema político tiende a satisfacer la demanda convencional y no considera las particularidades regionales y su relación con los problemas económicos, políticos y sociales.

El verticalismo de Morena y de la 4T limita la participación plural y democrática.

Persistencia tolerada de procesos de adulteración de la democracia para mantener la hegemonía política en los tres poderes.

La sincronía de la democratización, la ejecución del proyecto neoliberal y la violencia criminal facilitaron un mayor empoderamiento para la élite política.

Eje de intervención

Resultado esperado

Líneas de acción-actividades-

proyectos

## Eje de intervención I

**I. El populismo de Amlo se explica por la hegemonía de un proyecto latente por más de 40 años, en referencia al nacionalismo-revolucionario (1920-1960).**

## Arbol de decisiones

**I. Personificar la oposición de un sediento neoliberalismo fue la virtud del presidente para castigar a la corrupción e impunidad propagada del nivel político dirigido al país en los primeros 20 años del presente siglo.**

En 2018 se inicio un proyecto referido al nacionalismo-revolucionario, pero en formato populista, en este sentido el liderazgo populista de Amlo es definido como un hibrido democrático-autoritario pues existe potencial democrático por una parte, pero asimismo presenta un autoritarismo que va en aumento al aplicar las políticas públicas.

Región por región discutir la reorganización democrática del territorio y el partido para dar respuesta a las necesidades locales, creación de empleo y priorizar el mercado.

Sobre el potencial democrático, como el otorgar a los “pobres y olvidados” los subsidios de los programas de bienestar, tiene el defecto de que dichos apoyos no son necesariamente equitativos, pues tienen la falta de ser universales y por ello se benefician algunos estratos pudientes.

# Construcción de alternativas de posición discursiva

## Efecto II

Pérdida de identidad ideológica, producto de las inercias que aun persisten por el efecto de la transformación neoliberal y de los desaciertos propios de la dirección política del presidente.

Eje de intervención

## Complejo causal

El proyecto de la 4T es ambiguo respecto al sentido de ejercer el poder, no se trata de una refundación, sino de una recuperación ...

Resultado esperado

Según Amlo el error de los priistas neoliberales fue traicionar el legado nacionalista de la supremacía estatista de la Revolución Mexicana.

Recuperar la soberanía del Estado frente a todo poder fáctico.

Dirigir desde el Estado el desarrollo del país.

El proyecto de Amlo ya sea sitúa (aunque parcialmente) como un régimen populista híbrido autocrático-democrático

Líneas de acción-  
actividades-

proyectos

## Eje de intervención 2

I. Al igual que en la mayoría de los proyectos populistas, Amlo es el líder que aglutina a un bloque político heterogéneo (de izquierda, de derecha y de centro) y que dispone de un piso diverso de demandas y cuya respuesta de solución corresponde a la coyuntura política y la correlación de fuerzas de los grupos promoventes.

## Árbol de decisiones

**II. López Obrador sostiene que su administración es la “Cuarta Transformación de la historia de México, luego de la Independencia, la Reforma y la Revolución.**

La sobrerrepresentación legislativa ha permitido a la 4T disponer de la mayoría necesaria para hacer aprobar leyes y presupuestos, mediante alianzas con algunos priistas han logrado mayorías calificadas lo que le ha permitido reformas para aprobar iniciativas de ley del ejecutivo hasta sin modificación alguna “ni de una coma”, acción que es una variante de “autoritarismo”.

Contribuir a la inmediatez con mínima planificación en la toma de decisiones, como el método “de la mano alzada” utilizado en la aprobación de los megaproyectos como el tren Maya, el Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec o la recién inaugurada “imposición simulada de la consulta popular”.

Aprobación para que en los procesos judiciales cambie el carácter de “víctima del poder a ser testigo protegido”, como es el caso de Emilio Lozoya exdirector de PEMEX implicado en la trama de Odebrecht y que tiene más de un año sin avances del caso, con polémica negociación y uso político discutible.

La fragmentación del poder del régimen neoliberal continúa recargado pues la 4T no ha definido una política funcional para resolver el problema de la violencia política y afrontar el poder del crimen organizado (ya arraigado) en la clase política emergente.

# Construcción de alternativas electorales

## Efecto III

El efecto vinculante respecto a los resultados del proceso electoral pasado, es que habrá una modificación sobre “la geopolítica del país” respecto a los habitantes gobernados por los partidos:

Eje de intervención

## Eje de intervención III

III. Contribuir a desaparecer gradualmente el poder geopolítico de los partidos de oposición como el Pri, Pan y Prd, mediante el triunfo en los procesos electorales del partido en el gobierno “Morena” y sus partidos coaligados como el PT y el PVEM; con ello exfoliar el poder político legislativo de la oposición mencionada.

## Complejo causal

Desde el 2018 el país se mantuvo gobernado por los partidos de ...

Resultado esperado

## Árbol de decisiones

III. La decisión de que Morena y sus partidos coaligados mantengan a toda costa una sobrerrepresentación en Congreso de la Unión (Cámara de diputados y senadores) le permitirá al ejecutivo que sus iniciativas pasen con los menores obstáculos y con ello lograr la aprobación de las mismas, afín de abonar al desarrollo económico y social para la concretar los objetivos y metas establecidas de la 4T.

Morena es hoy gobernado por más de 35 millones de habitantes que corresponden a un tercio del país

El PRI tiene una cobertura de 44 millones de habitantes, es decir un tercio de la población que reside en el país

Y el PAN con más de 25 millones representan el 20.06 por ciento de la población

Modificación geopolítica

Después del 1°. Diciembre del 2021

En tanto el partido del gobierno gobernará más de 56 millones de habitantes, cifra equivalente al 44.83 por ciento de la población.

En el caso del partido tricolor disminuirá quedando con 27 millones 300 mil que son 21.71 por ciento de los habitantes del país.

El PAN también ha descendido en su cobertura geopolítica totalizando poco más de 23 millones que representan 18.44 por ciento de la población.

Las restantes entidades las gobernará el Partido Encuentro Social en Morelos, Movimiento Ciudadano en Nuevo León y Jalisco que suman poco más de 14 millones, es decir 11.22 por ciento y el Partido Verde Ecologista de México gobernara San Luis Potosí donde viven 2 millones 822 mil personas.

# Construcción de alternativas castrenses

Efecto IV

**Crisis de violencia e inseguridad.**

Complejo causal

Creación en 2019 de la Guardia Nacional (integrada por militares).

Dicha institución tiene una falta de preparación y débil articulación con las policías municipales- estatales.

La cooptación por la delincuencia ha conducido a la comisión múltiple de atentados a los derechos humanos.

El presidente incrementó las responsabilidades y los recursos del Ejército y la Marina, convirtiéndolos en sus principales aliados.

Eje de intervención

Resultado esperado

Líneas de acción- actividades-

proyectos

Eje de intervención IV

**IV. Se aprobaron reformas que legalizaron el comando militar.**

Árbol de decisiones

**IV. Militarización del Estado mexicano, hasta hoy ilegal y discrecional en la intervención armada de la seguridad pública.**

**Amlo utiliza a las fuerzas militares como un sustituto fiel y eficaz de una disfuncional burocracia estatal y cuyo liderazgo burocrático se ha visto disminuido.**

**El ejército carece de las capacidades administrativas, técnicas y funcionales para llevar a cabo las complejas tareas civiles que sobre la marcha se le han asignado.**

**El mayor poder al ejército impide su neutralidad para que atienda los problemas donde las fuerzas armadas han participado, como las violaciones masivas de los derechos humanos que se sucedieron por ejemplo en aguas blancas, Tlatlaya, Ayotzinapa o las presuntas muertes de civiles en distintos lugares del país.**

**Presupuestos en ascenso a Sedena y Semar:  
2019 / 125.7 MDP; 2020 / 127.5 MDP y 2021 / 148 MDP**

# Construcción de alternativas económicas

## Efecto V

En la mayoría de las PYMES la planificación pasa a segundo termino, por ello el sistema de producción tiene un apego débil a las normas y oportunidades de mercado.

Eje de intervención

## Eje de intervención V

V. Contribuir con políticas públicas que exfolien las inercias y resabios del neoliberalismo, sin embargo, en esto la política de la 4T tiende a consolidar el capitalismo de Estado e incluyendo también al sector privado pero que en ex profeso haya sido validado por el presidente.

## Complejo causal

Pese a la caída económica por la pandemia, la precarización del mercado laboral y la plusvalía han activado la acumulación del capital y la explotación del trabajo.

Resultado esperado

## Árbol de decisiones

V. El proyecto económico de la 4T corresponde en nuevas condiciones de un capitalismo competitivo cuyo aspecto central es con la participación de las empresas de Estado, el apoyo del capital privado y la injerencia del mercado estadounidense, y donde la imposición unipersonal del presidente le mandata autoayudarse para una mayor concentración de poder.

El poder estatal de la oposición quedó acotado, porque Morena es mayoría y además porque el centralismo fiscal permite al gobierno federal controlar más del 75% del gasto público.

Los precios de la tortilla se han duplicado en los últimos 10 años, porque los neoliberales dejaron de fomentar la milpa, era más barato importar que comprar maíz externo a precios altos; para comer necesitamos importar 48 % de los alimentos que se consumen, y entre ellos el maíz alcanza el 45 % de los 13.5 millones de toneladas de todos los granos básicos importados . Entonces la respuesta es rechazar la dependencia alimentaria.

Contribuir al rescate de PEMEX y CFE para restaurar al Estado como actor clave; es necesario refuncionalizar dichas instituciones para enfrentar las limitantes técnicas- financieras.

Necesidad de afectar la hegemonía del gran capital nacional y transnacional, como detener los avances de los aumentos de la plusvalía al trabajo y reducir la precarización laboral, y también aumentar la tasa impositiva de las empresas morales-físicas de los mayores ingresos de las distintas cadenas de valor.

Al combatir la corrupción podrá consolidarse el crear un capitalismo menos rentista y más competitivo; y por ende un Estado menos cautivo.

Líneas de acción-  
actividades-  
proyectos

Revertir el decreto presidencial publicado el 23 de abril de 2020, para establecer la austeridad “republicana”, la cual faculta al presidente uso discrecional de gasto del gobierno federal. (Desaparición de 109 fideicomisos =70 mil millones de pesos 807 mil 199 millones de pesos).

Manejo sostenible de políticas públicas en un sistema que atienda los distintos sectores para lograr un desarrollo equilibrado entre las diversas fuerzas económicas y sociales para con ello alcanzar la concreción de los objetivos y metas establecidas ¡dicho texto suena hueco, es una falacia;